

Opinia Nr 1103
z dn. 26.06.2020r.
PROJEKT

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
z dnia r.**

zmieniająca uchwałę w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Na podstawie art. 6c ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 150, 284 i 875), uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXXVII/949/2012 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4742), § 1 otrzymuje brzmienie:

"§ 1. Postanawia się o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, w stosunku do nieruchomości:

- 1) które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne – w zakresie części niezamieszkaney;
- 2) na których znajduje się domek letniskowy, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe;
- 3) na których prowadzona jest działalność:
 - a) Urzędu m.st. Warszawy i innych jednostek organizacyjnych m.st. Warszawy działających w formie jednostek budżetowych oraz samorządowych zakładów budżetowych,
 - b) instytucji kultury, dla których organizatorem, współorganizatorem lub współprowadzącym jest m.st. Warszawa."

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXX/865/2020 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 14 maja 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 5786).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stołecznego Warszawy.

§ 4. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2020 r.

pod podpisem
formalnie
RADCA PRAWNY
W BIURZE PRAWNYM
Paulina Piwońska
WA-2013
25.06.2020r.

DYREKTOR
BIURA GOSPODARSKI ODPADAMI
Paweł Łachowicz

z up. PREZYDENTA M. ST. WARSZAWY
Michał Olszowski
Zastępca Prezydenta
Miasta Stołecznego Warszawy

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 2020 CZE. 26. 26. 2020

Uzasadnienie

do projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu podjęcia uchwały

Na mocy uchwały nr XXX/865/2020 Rady m.st. Warszawy z dnia 14 maja 2020 r. zmieniającej uchwałę nr XXXVII/949/2012 Rady m.st. Warszawy z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r. poz. 5786), właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne wyłączeni zostali z prowadzonego przez m.st. Warszawę systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Zgodnie z przywołaną uchwałą w ramach systemu gospodarki odpadami komunalnymi odpady komunalne w dalszym ciągu odbierane będą z terenu nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, jak również od właścicieli nieruchomości na których znajduje się domek letniskowy, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W związku z zamiarem objęcia systemem gospodarki odpadami komunalnymi również nieruchomości, na których prowadzona jest działalność Urzędu m.st. Warszawy, jednostek organizacyjnych m.st. Warszawy działających w formie jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych oraz instytucji kultury, dla których organizatorem, współorganizatorem lub współprowadzącym jest m.st. Warszawa, konieczne jest dokonanie nowelizacji uchwały nr XXXVII/949/2012 Rady m.st. Warszawy z dnia 31 maja 2012 r. Projektowana zmiana ma na celu ujednoczenie zasad odbierania odpadów komunalnych z ww. nieruchomości m.st. Warszawy poprzez wyeliminowanie konieczności indywidualnego zawierania umów na odbiór odpadów komunalnych przez podmioty zarządzające poszczególnymi rodzajami nieruchomości wymienionych w projekcie. Pozwoli to jednocześnie na sprawniejszą organizację pracy Urzędu m.st. Warszawy i innych jednostek organizacyjnych m.st. Warszawy.


Biorąc pod uwagę, że zgodnie z § 91 ust. 1 w zw. z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) co do zasady *nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę*, a możliwość taka występuje jedynie w *szczególne uzasadnionych przypadkach, jeżeli jest to konieczne dla uniknięcia luki w prawie (...)* (§ 91 ust. 2 ww. Rozporządzenia), zasadne jest uchylene uchwały nr XXX/865/2020 Rady m.st. Warszawy z dnia 14 maja 2020 r. i podjęcie w jej miejsce nowej uchwały, kompleksowo zmieniającej uchwałę nr XXXVII/949/2012.

Zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W myśl natomiast ustępu 3 tego artykułu, uchwała, może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości, w szczególności nieruchomości na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXXVII/949/2012 Rady m.st. Warszawy z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, prowadzi do wyłączenia z systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie m.st. Warszawy odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

DYREKTOR
BIURA GOSPODARKI ODPADAMI


Paweł Lachowicz

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
2020 CZE. 26
z dnia 

Projektowana uchwała zakłada, że w ramach systemu gospodarki odpadami odpady komunalne w dalszym ciągu odbierane będą z terenu nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, jak również od właścicieli nieruchomości na których znajduje się domek letniskowy, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a ponadto z terenu nieruchomości, na których prowadzona jest działalność Urzędu m.st. Warszawy, jednostek organizacyjnych m.st. Warszawy działających w formie jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, instytucji kultury, dla których organizatorem, współorganizatorem lub współprowadzącym jest m.st. Warszawa.

Konieczność określenia w projektowanej uchwale nieruchomości, od właścicieli których odpady komunalne odbierane będą nadal w ramach systemu gospodarki odpadami komunalnymi wynika z charakteru wymienionych w projekcie nieruchomości. Nieruchomości, na których znajdują się np. domki letniskowe związane są z wypoczynkiem, tym samym nie pojawia się element zamieszkiwania, charakterystyczny dla nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinными bądź wielolokalowymi. Z drugiej strony, na terenie nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy wprost występuje część nieruchomości, które nie jest zamieszkała, tym samym, w świetle postanowień art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach istnieje konieczność dookreślenia, że odpady odbierane będą od właścicieli tych nieruchomości.

Tożsame stanowisko wyrażone zostało m.in. w opinii zamieszczonej na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu w dniu 10 stycznia 2019 r. (<https://www.gov.pl/web/klimat/domki-letniskowe>), w której wskazano w szczególności:

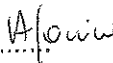
„Zasadniczo nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, nie są wykorzystywane do zamieszkiwania, tylko w celu czasowego przebywania w związku z wypoczynkiem. Dlatego też są zaliczane do kategorii nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, ale powstają na nich odpady komunalne. Istotne jest tu nie przeznaczenie nieruchomości (np. w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego), tylko faktyczne funkcje, jakie pełnią, faktyczny sposób ich wykorzystania. (...)”

Należy zwrócić uwagę, że nowelizacja ustawy wprowadzona ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) daje możliwość ustalenia ryczałtowej stawki opłaty od nieruchomości, na których są domki letniskowe lub od innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (nowo dodany art. 6j ust. 3b), z tym że przepis ten dotyczy nieruchomości, w stosunku do których rada gminy podjęła uchwałę o odbieraniu odpadów komunalnych na podstawie art. 6c ust. 2. Zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w stosunku do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, gmina ma możliwość przejęcia odbierania odpadów komunalnych wytwarzanych na tych nieruchomościach (przy czym może też taką uchwałę podjąć w stosunku do wszystkich lub tylko niektórych kategorii nieruchomości). Ponieważ nieruchomości z domkami letniskowymi i inne wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe zasadniczo stanowią nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, od woli rady gminy zależy objęcie ich zorganizowanym przez gminę systemem odbierania odpadów komunalnych lub nie.”

Uchwała wejdzie w życie z dniem 1 sierpnia 2020 r.

DYREKTOR
BIURA GOSPODARKI ODPADAMI

Daniel Lachowicz

Wydano opinię
Starbnika m.st. Warszawy
z dnia 2020.07.26. 

2. Przedstawienie różnicy pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem

Od 1 lipca 2013 r. w ramach systemu gospodarki odpadami komunalnymi odpady komunalne odbierane były od wszystkich właścicieli nieruchomości położonych na terenie m.st. Warszawy, w tym nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Po zmianie, odpady komunalne nie będą odbierane od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, za wyjątkiem nieruchomości, na których prowadzona jest działalność Urzędu m.st. Warszawy i innych jednostek organizacyjnych m.st. Warszawy działających w formie jednostek budżetowych oraz samorządowych zakładów budżetowych, jak również działalność instytucji kultury, dla których organizatorem, współorganizatorem lub współprowadzącym jest m.st. Warszawa. Ponadto, odpady w dalszym ciągu odbierane będą od właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, jak również od właścicieli nieruchomości na których znajduje się domek letniskowy, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (za wyjątkiem właścicieli nieruchomości wprost wskazanych w projektowanej uchwale) począwszy od dnia 1 sierpnia 2020 r. zobowiązani będą do pozbywania się odpadów komunalnych we własnym zakresie oraz udokumentowania, zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, korzystania z usług odbioru odpadów w formie umowy zawartej z gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanym do rejestru działalności regulowanej.

3. Skutki finansowe realizacji uchwały

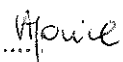
Szacuje się, że wskutek podjęcia projektowanej uchwały koszty odbioru odpadów komunalnych z terenu m.st. Warszawy spadną o kwotę ok. 30 mln zł miesięcznie. Jednocześnie obniżeniu ulegną wpływy m.st. Warszawy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które wnoszone były przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Wpływy te spadną o 11,6 milionów zł miesięcznie.

W zakresie ujęcia w projekcie uchwały nieruchomości jednostek miejskich wskazać należy, że ujemna różnica między przychodami z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi a faktycznie ponoszonymi kosztami była pokrywana z budżetu m.st. Warszawy za pośrednictwem Biura Gospodarki Odpadami Urzędu m.st. Warszawy. Wyłączenie z systemu gospodarki odpadami komunalnymi nieruchomości jednostek miejskich skutkowałoby przeniesieniem kosztów bezpośrednio na budżety tych jednostek, z uwagi na konieczność indywidualnego zawierania umów na odbieranie odpadów komunalnych, jednak koszty w dalszym ciągu byłyby ponoszone z budżetu m.st. Warszawy. Pozostawienie nieruchomości jednostek miejskich w systemie gospodarki odpadami komunalnymi pozwoli przy tym na ograniczenie ryzyka wzrostu kosztów odbierania odpadów na skutek konieczności przeprowadzenia nowych postępowań przetargowych.

DYREKTOR
BIURA GOSPODARKI ODPADAMI


Paweł Lachowicz

Wydano opinie
Skarbnika m.st. Warszawy

z dnia ...2020.CZE...2.6...

**Opinia Skarbnika m.st. Warszawy z dnia 26 czerwca 2020 r.
do projektu uchwały Rady m.st. Warszawy**

Na podstawie § 29 ust. 6 Statutu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/743/2008 Rady miasta stołecznego Warszawy z dnia 10 stycznia 2008 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 14465 z późn. zm.) projekt uchwały Rady m.st. Warszawy zmieniającej uchwałę w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

opiniuję pozytywnie z zastrzeżeniem

z uwagi na ograniczenie oszczędności wynikających z uchwały nr XXX/865/2020 Rady m.st. Warszawy z dnia 14 maja 2020 r.

Z upoważnienia Skarbnika m.st. Warszawy



**Zastępca Skarbnika m.st. Warszawy
Dyrektor Biura Planowania Budżetowego**

Marzanna Krajewska

Tekst ujednolicony

uchwały nr XXXVII/949/2012 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 4742), uwzględniający zmiany wynikające z:

- 1) uchwały nr XXX/865/2020 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 14 maja 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r. poz. 5786);
- 2) projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

UCHWAŁA NR XXXVII/949/2012 RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY z dnia 31 maja 2012 r.

w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391), uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, w stosunku do nieruchomości:

- 1) które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne – w zakresie części niezamieszkannej;
- 2) na których znajduje się domek letniskowy, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe;
- 3) na których prowadzona jest działalność:
 - a) Urzędu m.st. Warszawy i innych jednostek organizacyjnych m.st. Warszawy działających w formie jednostek budżetowych oraz samorządowych zakładów budżetowych,
 - b) instytucji kultury, dla których organizatorem, współorganizatorem lub współprowadzącym jest m.st. Warszawa.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stołecznego Warszawy.

§ 3.1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r.

DYREKTOR
BIURA GOSPODARKI ODPADAMI


Paweł Łachowicz